

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**ЗАКОН****ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят областной Думой
29 сентября 2011 года

(в ред. законов Воронежской области
от 25.06.2012 N 88-ОЗ, от 17.10.2012 N 105-ОЗ,
от 26.04.2013 N 34-ОЗ, от 10.06.2014 N 87-ОЗ)

Настоящий Закон Воронежской области регулирует правовые и экономические отношения между субъектами инновационной деятельности, определяет основы формирования и реализации областной инновационной политики, направленной на ускорение развития и повышение конкурентоспособности экономики Воронежской области.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Воронежской области

В настоящем Законе Воронежской области используются следующие основные понятия:
областная инновационная политика - совокупность определенных органами государственной власти Воронежской области в соответствии с действующим законодательством мер, направленных на стимулирование инновационной деятельности;

инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

субъекты инновационной деятельности - юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и физические лица, осуществляющие инновационную деятельность;

инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

инновационная программа - комплекс инновационных проектов и мероприятий, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам их осуществления и обеспечивающий эффективное решение задач по освоению и распространению инноваций;

инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

экспертиза инновационного проекта - система действий, направленных на обеспечение оценки его экономической эффективности, научной и социальной значимости;

областной реестр инновационных проектов - сводный перечень инновационных проектов, прошедших экспертизу в установленном порядке;

инновации - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

инновационные гранты - денежные средства, выделяемые из областного бюджета физическим и юридическим лицам на осуществление инновационных проектов и проведение конкретных научных исследований по инновационной тематике в установленном правительством Воронежской области порядке;

инновационная система - совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государственной политики в области развития инновационной системы.

Статья 2. Правовое регулирование инновационной деятельности на территории Воронежской области

Правовое регулирование отношений, возникающих в процессе инновационной деятельности на территории Воронежской области, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом Воронежской области и иными нормативными правовыми актами Воронежской области.

Статья 3. Основные цели областной инновационной политики

Областная инновационная политика является составной частью социально-экономической политики, проводимой органами государственной власти Воронежской области.

Основными целями областной инновационной политики являются:

- 1) обеспечение населения Воронежской области высокотехнологичной продукцией;
- 2) стимулирование инновационной активности предприятий, обеспечивающей рост конкурентоспособности продукции на основе освоения научно-технических достижений и обновления производства;
- 3) обеспечение правового регулирования и защита интересов субъектов инновационной деятельности;
- 4) создание благоприятных условий для развития конкурентной среды в инновационной сфере, поддержка малого и среднего предпринимательства;
- 5) формирование современной эффективной инновационной инфраструктуры;
- 6) обеспечение согласованного взаимодействия всех элементов региональной инновационной системы и встраивание их в национальную инновационную систему.

Статья 4. Содержание областной инновационной политики

Областная инновационная политика включает в себя:

- 1) определение основных направлений и приоритетов развития инновационной деятельности;
- 2) установление форм и методов государственной (областной) поддержки инновационной деятельности;
- 3) осуществление взаимодействия с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам инновационной деятельности;
- 4) координацию деятельности субъектов инновационной деятельности на территории Воронежской области.

Статья 5. Основные принципы областной инновационной политики

Областная инновационная политика осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- 1) ориентация на всемерную поддержку инноваций;
- 2) сочетание государственного (областного) регулирования инновационной деятельности с эффективным функционированием конкурентных рыночных механизмов;
- 3) признание науки социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил Воронежской области;
- 4) гласность и использование различных форм общественных обсуждений при выборе

приоритетных направлений развития науки и техники, а также экспертизы инновационных программ и проектов, реализация которых осуществляется на конкурсной основе;

5) равенство прав, обязанностей и ответственности всех субъектов инновационной деятельности.

Статья 6. Формирование областной инновационной политики

Областная инновационная политика формируется правительством Воронежской области на основе прогнозов инновационных процессов и отражается в концепции областной инновационной политики.

Формирование и осуществление областной инновационной политики обеспечивает уполномоченный правительством Воронежской области исполнительный орган государственной власти Воронежской области (далее - уполномоченный орган).

Областная инновационная политика формируется во взаимосвязи с социальной, экономической, финансовой, промышленной, аграрно-промышленной и энергетической политикой Воронежской области.

Информация об инновационной деятельности и о ходе реализации концепции областной инновационной политики представляется в Воронежскую областную Думу в составе ежегодного отчета губернатора Воронежской области о результатах деятельности правительства Воронежской области.

Статья 7. Концепция областной инновационной политики

Концепция областной инновационной политики является основным документом, направленным на развитие инновационной деятельности, разрабатывается и утверждается нормативным правовым актом правительства Воронежской области на срок не менее пяти лет.

Концепция областной инновационной политики разрабатывается в соответствии с основными направлениями областной инновационной политики с учетом определения конкретных целей, являющихся приоритетными на период ее действия, и должна содержать:

- 1) цели и задачи на определенный период;
- 2) приоритетные направления развития инновационной деятельности;
- 3) перечень мер поддержки, предоставляемой органами государственной власти Воронежской области субъектам и инфраструктуре инновационной деятельности;
- 4) оценку эффективности конкретных мер государственной (областной) поддержки инновационной деятельности;
- 5) перечень областных инновационных программ, реализуемых в планируемый период.

Финансирование реализации концепции областной инновационной политики осуществляется из областного бюджета в объеме средств, предусмотренных расходной частью областного бюджета на финансирование областных инновационных программ. Положения концепции областной инновационной политики учитываются при разработке бюджетной политики Воронежской области и Программы социально-экономического развития Воронежской области.

Статья 8. Областные инновационные программы

Областные инновационные программы являются основным механизмом реализации концепции областной инновационной политики.

Стратегические инновационные приоритеты являются основой областных инновационных программ на среднесрочную перспективу.

Областные инновационные программы могут согласовываться с федеральными программами и финансироваться из бюджетов всех уровней, иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Разработка и реализация областных инновационных программ осуществляется в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Воронежской области.

Статья 9. Межведомственная комиссия по инновациям

В целях обеспечения взаимодействия с субъектами инновационной деятельности, формирования и реализации областной инновационной политики создается межведомственная комиссия по инновациям при губернаторе Воронежской области.

Комиссия является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом по вопросам государственного регулирования развития инновационной системы Воронежской области, организации проведения экспертизы инновационных проектов, реализации скоординированной областной инновационной политики.

Комиссия формируется из числа представителей Воронежской областной Думы, исполнительных органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления и организаций. Персональный состав Комиссии и положение о ней утверждаются указом губернатора Воронежской области.

Статья 10. Полномочия Воронежской областной Думы

Воронежская областная Дума в пределах своей компетенции:

- 1) принимает законы Воронежской области и иные нормативные правовые акты Воронежской области, регулирующие отношения в сфере инновационной деятельности;
- 2) осуществляет контроль за исполнением законов Воронежской области и иных нормативных правовых актов Воронежской области в сфере инновационной деятельности;
- 3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Статья 11. Полномочия правительства Воронежской области

Правительство Воронежской области в пределах своей компетенции:

- 1) обеспечивает разработку основных положений областной инновационной политики;
- 2) формирует приоритетные направления развития инновационной деятельности;
- 3) определяет уполномоченный орган;
- 4) организует формирование областного заказа на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и инновационную продукцию;
- 5) утверждает порядок ведения областного реестра инновационных проектов;
- 6) осуществляет межотраслевую координацию при формировании и реализации областной инновационной политики;
- 7) при разработке проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривает ассигнования на исследовательские и опытно-конструкторские работы, на инновационные гранты и субсидии на реализацию инновационных проектов, а также на содействие в осуществлении инновационной деятельности;
- 8) обеспечивает разработку условий для совершенствования механизма экономического регулирования инновационной деятельности на территории Воронежской области;
- 9) содействует в развитии конкурентных рыночных отношений в сфере инноваций и охране прав интеллектуальной собственности;
- 9.1) утверждает порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Воронежской области с инвесторами с целью освоения инновационных проектов, реализуемых на территории Воронежской области;
- 10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Статья 12. Полномочия уполномоченного органа

Уполномоченный орган в пределах своей компетенции:

- 1) разрабатывает основные положения областной инновационной политики;
- 2) участвует в формировании приоритетных областных направлений развития инновационной деятельности;

- 3) формирует предложения по совершенствованию нормативной правовой базы инновационной деятельности;
- 4) формирует областной заказ на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и инновационную продукцию;
- 5) выступает государственным заказчиком на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере инновационной деятельности;
- 6) разрабатывает и реализует областные инновационные программы и проекты;
- 7) представляет в установленном порядке предложения по финансированию расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, на инновационные гранты и субсидии на реализацию инновационных проектов, а также на содействие в осуществлении инновационной деятельности для включения в проект областного бюджета;
- 8) разрабатывает условия для совершенствования механизма экономического регулирования инновационной деятельности на территории Воронежской области;
- 9) проводит конкурсы на лучшее решение важнейших научно-технических проблем, разработку инновационных программ и проектов;
- 10) оказывает содействие в развитии конкурентных рыночных отношений в сфере инноваций и охране прав интеллектуальной собственности;
- 11) организует проведение экспертизы инновационных проектов;
- 12) утратил силу. - Закон Воронежской области от 17.10.2012 N 105-ОЗ;
- 13) ведет областной реестр инновационных проектов;
- 14) представляет в установленном порядке предложения по финансированию расходов научных организаций, образовательных организаций высшего образования и промышленных предприятий в сфере разработки и внедрения оптимальных научных проектно-технологических и производственных решений, направленных на энергосбережение и эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- 15) организует взаимодействие с собственниками организаций, инвесторами в проведении структурной перестройки организаций, направленной на производство высокотехнологической энергосберегающей продукции;
- 16) организует выставочно-ярмарочные мероприятия по представлению субъектов инновационной деятельности на региональных, межрегиональных и международных мероприятиях;
- 17) организует информационную поддержку инновационной деятельности;
- 18) содействует развитию изобретательской деятельности;
- 19) содействует развитию системы трансфера технологий в научных организациях и образовательных организациях высшего образования;
- 20) оказывает содействие коммерциализации научного потенциала научных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- 21) содействует созданию и развитию инновационной инфраструктуры;
- 22) осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Статья 13. Права, обязанности и гарантии субъектов инновационной деятельности

Субъекты инновационной деятельности имеют следующие права и обязанности:

- 1) представлять в правительство Воронежской области предложения и необходимую информацию для формирования областной инновационной политики и мониторинга результатов ее реализации;
 - 2) подготавливать предложения по своему участию в инновационных программах и проектах, осуществляемых в рамках реализации областной инновационной политики;
 - 3) осуществлять инновационную деятельность, не причиняя вреда окружающей природной среде и не причиняя ущерба экономике Воронежской области;
 - 4) создавать фонды, объединения в форме ассоциаций или союзов для объединения своих ресурсов на добровольной основе и в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Субъекты инновационной деятельности имеют равные права на государственную (областную) поддержку.

Субъекты инновационной деятельности имеют следующие основные государственные (областные) гарантии:

1) доступ к научной и научно-технической информации, находящейся на территории Воронежской области, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации в отношении государственной, служебной или коммерческой тайны;

2) участие в разработке стратегических направлений развития инновационной деятельности в Воронежской области;

3) финансирование проектов и (или) работ, выполненных по заказам органов государственной власти Воронежской области;

4) участие в конкурсах по выполнению инновационных программ и проектов, финансируемых за счет средств областного бюджета.

Статья 14. Основные формы государственной (областной) поддержки инновационной деятельности

Органы государственной власти Воронежской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Воронежской области оказывают субъектам инновационной деятельности государственную (областную) поддержку в формах:

1) предоставления субсидий и инновационных грантов за счет средств областного бюджета;

2) предоставления налоговых льгот;

3) предоставления государственных гарантий при реализации субъектами инновационной деятельности инновационных программ и проектов;

4) создания фондов поддержки инновационной деятельности;

5) стимулирования спроса на инновационную продукцию путем осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Воронежской области;

6) содействия продвижению инновационной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

7) организации семинаров, конференций, круглых столов, выставок по вопросам развития инновационной деятельности;

8) информационной и консультационной поддержки;

9) иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Воронежской области.

Статья 15. Проведение экспертизы инновационных проектов

Уполномоченный орган организует проведение экспертизы инновационных проектов, разработанных юридическими и физическими лицами, зарегистрированными или осуществляющими свою деятельность на территории Воронежской области.

По результатам проведения экспертизы инновационного проекта подготавливается экспертное заключение.

Форма инновационного проекта, представляемого на экспертизу, форма экспертного заключения и критерии оценки инновационного проекта утверждаются уполномоченным органом.

Экспертное заключение должно содержать сведения об экономическом эффекте, научной и социальной значимости представленного на экспертизу инновационного проекта.

Проекты, признанные по результатам экспертизы инновационными, включаются в областной реестр инновационных проектов.

Порядок проведения экспертизы инновационных проектов определяется нормативным правовым актом правительства Воронежской области.

Включение инновационного проекта в областной реестр инновационных проектов является основанием предоставления субъектам инновационной деятельности мер государственной (областной) поддержки в установленном порядке.

Статья 16. Предоставление инновационных грантов в Воронежской области

Инновационные гранты выделяются с целью осуществления инновационных проектов и проведения научных исследований по темам, связанным с развитием приоритетных направлений науки, техники и технологий Воронежской области.

Выделение инновационных грантов осуществляется на конкурсной основе. Порядок и сроки проведения конкурсов определяются нормативным правовым актом уполномоченного органа.

Организационное обеспечение конкурса и его финансирование, включая проведение экспертизы представленных на конкурс заявок, публикацию списка рекомендованных для представления на конкурс работ, осуществляет уполномоченный орган за счет средств областного бюджета.

По итогам конкурса уполномоченный орган заключает с получателями инновационных грантов соглашения о предоставлении инновационных грантов. Содержание соглашений определяет уполномоченный орган.

Статья 17. Изобретательство и рационализаторская деятельность

Инновационная деятельность внутри организаций, не занимающихся научной деятельностью, осуществляется в форме изобретательства и рационализаторства и включает в себя:

- 1) создание системы коллективных форм деятельности;
- 2) организацию эффективной работы творческих объединений;
- 3) развитие соревнования новаторов;
- 4) налаживание оперативного массового распространения научно-технической информации и передового опыта;
- 5) организационное внедрение предложений новаторов;
- 6) повышение научного уровня планирования инновационной деятельности;
- 7) совершенствование структур органов управления инновационной деятельностью;
- 8) формирование системы стимулирования инновационной деятельности на предприятиях.

Уполномоченный орган совместно с организациями инновационной инфраструктуры проводит конкурсы по выявлению инновационных проектов. Порядок проведения конкурсов по выявлению инновационных проектов определяется уполномоченным органом.

Статья 18. Финансирование инновационной деятельности

Финансовое обеспечение инновационной деятельности основывается на его целевой ориентации и множественности источников финансирования и осуществляется за счет привлечения средств из бюджетов всех уровней, иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона Воронежской области

1. Настоящий Закон Воронежской области вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона Воронежской области признать утратившими силу:

- 1) Закон Воронежской области от 11 декабря 2003 года N 68-ОЗ "Об инновационной политике на территории Воронежской области" ("Коммуна", 2003, 20 декабря);
- 2) Закон Воронежской области от 5 декабря 2007 года N 146-ОЗ "О внесении изменений в Закон Воронежской области "Об инновационной политике на территории Воронежской области" ("Молодой коммунар", 2007, 15 декабря);
- 3) статью 1 Закона Воронежской области от 30 марта 2009 года N 22-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Воронежской области в связи с совершенствованием осуществления полномочий правительства Воронежской области" ("Молодой коммунар", 2009, 2 апреля);
- 4) Закон Воронежской области от 30 июня 2010 года N 73-ОЗ "О внесении изменений в Закон

Воронежской области "Об инновационной политике на территории Воронежской области"
("Молодой коммунар", 2010, 3 июля).

Губернатор Воронежской области
А.В.ГОРДЕЕВ

г. Воронеж,
06.10.2011
N 133-ОЗ